

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Acordarea de la bugetele locale a sprijinului financiar pentru completarea drepturilor salariale ale personalului neclerical angajat în unitățile de cult din țară și neacoperite din fondurile proprii ale acestora, a fost reglementată prin Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002 și republicată în temeiul art. II din Legea nr. 128/2009 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România.

Anterior apariției Ordonanței Guvernului nr. 82/2001, sprijinul financiar pentru completarea drepturilor salariale ale personalului neclerical angajat în unitățile de cult din țară a fost finanțat integral de la bugetul de stat (Ordonanța Guvernului nr. 72/2000 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri aparținând cultelor religioase din România, abrogată prin Ordonanța Guvernului nr. 82/2001).

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001, de la bugetele locale se asigură la cerere, în limita prevederilor bugetare anuale, sprijinul financiar pentru un număr de 17.500 personal neclerical angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase din România (numărul poate fi modificat prin legile bugetare anuale sau prin legile de rectificare a bugetului de stat), sub formă de contribuție lunară la nivelul salariului minim brut pe economie (contribuție care poate fi indexată prin hotărâre a Guvernului în raport cu creșterea prețurilor de consum), precum și sumele aferente necesare pentru plata contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, la Fondul pentru plata ajutorului de șomaj și la Fondul de asigurări sociale de sănătate.

Precizarea bugetelor locale din care se finanțează sprijinul



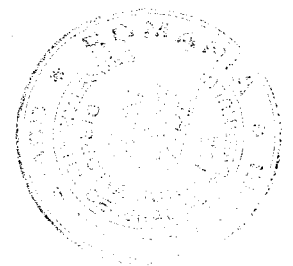
financiar pentru completarea drepturilor salariale ale personalului neclerical angajat în unitățile de cult din țară, respectiv din bugetele locale ale județelor și al municipiului București, s-a făcut prin art. 4 (1) din Normele Metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2002.

Prin legile bugetare anuale din perioada 2002 - 2013 au fost asigurate de la bugetul de stat fondurile necesare consiliilor județene pentru finanțarea cheltuielilor cu sprijinul financiar pentru personalul neclerical, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată acordate pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor.

În ceea ce privește numărul personalului neclerical pentru care s-a asigurat finanțarea, acesta a fost înscris anual în legile bugetului de stat din perioada 2002 - 2013 și a crescut de la 17.500 persoane în anul 2002 la 18.951 persoane în anul 2008, menținându-se la acest nivel și în perioada următoare, inclusiv în anul 2013.

Odată cu apariția legilor referitoare la salarizarea unitară a personalului bugetar, respectiv Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice care s-a aplicat în anul 2010 și Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice intrată în vigoare de la 1 ianuarie 2011, prevederile legale referitoare la asigurarea de la bugetele locale a sprijinului financiar acordat cultelor religioase pentru completarea drepturilor salariale ale personalului neclerical au fost incluse în totalitate în legile menționate.

Astfel, prin Legea-cadru nr. 330/2009 s-a stabilit numărul de 18.951 personal neclerical angajat la unitățile de cult din țară pentru care se asigură sprijinul financiar de la bugetele locale, precum și acordarea contribuției lunare la nivelul salariului de bază minim brut pe țară (poate fi indexată prin hotărâre a Guvernului, în raport cu creșterea prețurilor de consum) și a sumelor aferente necesare pentru plata contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, la Fondul pentru plata ajutorului de șomaj și la Fondul de asigurări sociale de sănătate (art. 10 alin. (1) lit. a) din Secțiunea a 3-a „Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute”, Anexa XII „Reglementări specifice personalului clerical care își desfășoară activitatea în țară, în cadrul cultelor religioase din România, recunoscute potrivit legii”).



Legea-cadru nr. 330/2009 (s-a aplicat în anul 2010) nu a adus modificări în ceea ce privește acordarea sprijinului financiar pentru completarea drepturilor salariale ale personalului neclerical cu finanțare de la bugetele locale, iar numărul de personal de 18.951 este la nivelul celui din legile bugetului de stat din perioada 2008 - 2010.

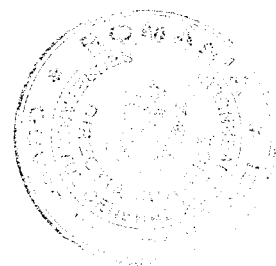
Legea-cadru nr. 284/2010, cu aplicabilitate de la 1 ianuarie 2011, menține prevederile referitoare la sprijinul financiar acordat de la bugetele locale pentru personalul neclerical angajat al unităților de cult din țară, preluate în totalitate din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001, precum și numărul de 18.951 personal neclerical pentru care se asigură finanțarea, dar modifică baza de calcul a contribuției lunare, prin stabilirea acesteia la nivelul valorii de referință (art. 9 alin. (1) lit. a) din Cap. III „Culte” - Secțiunea a 3-a „Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute”, Anexa II Familia ocupațională de funcții bugetare “învățământ”).

Valoarea de referință de 600 lei a fost stabilită prin Legea-cadru nr. 284/2010 și nu a fost modificată din 2011 până în prezent.

Prin Legea-cadru nr. 284/2010 nu au fost modificate sau abrogate printr-o dispoziție distinctă la finalul actului normativ, prevederile din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 referitoare la stabilirea contribuției lunare pe baza valorii de referință și nu a salariului minim brut pe economie, dar, la art. 39 din lege se dispune că la data intrării în vigoare a acesteia se abrogă „y) orice alte dispoziții contrare prezentei legi.”

Prin utilizarea formulei „La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă: y) orice alte dispoziții contrare prezentei legi”, prevederile din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 contrare celor din Legea-cadru nr. 284/2010 sunt abrogate indirect, fără ca desființarea efectelor vechii reglementări să se fi făcut prin precizarea în detaliu, în conținutul noului act normativ, a părții actului normativ scos din vigoare.

Conform prevederilor art. 67 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazuri deosebite, în care la elaborarea și adoptarea unei reglementări nu a fost posibilă identificarea tuturor normelor contrare, se poate prezuma că acestea au făcut obiectul modificării, completării ori abrogării lor implicite. În cazul în speță, deși noul act normativ nu prevede nimic în legătură cu acțiunea vechilor norme juridice, noua



reglementare este diferită de vechea reglementare, astfel încât se înțelege implicit că, în mod tacit, legiuitorul a dorit să scoată din vigoare vechea reglementare.

La alin. (3) al art.67 din Legea nr. 24/2000, legiuitorul a prevăzut excepții de la evenimentele legislative implicite, acestea nefiind recunoscute în cazul actelor normative speciale ale căror dispoziții nu pot fi socotite modificate, completate sau abrogate nici prin reglementarea generală a materiei, decât dacă acest lucru este exprimat expres.

În cazul analizat, se considera că Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 nu este un act normativ special care să reglementeze domeniul în discuție, atâta timp cât, așa cum s-a descris pe larg mai sus, odată cu apariția legilor referitoare la salarizarea unitară a personalului bugetar, prevederile din ordonanță referitoare la sprijinul financiar acordat de la bugetele locale pentru completarea drepturilor salariale ale personalului neclerical angajat al unităților de cult din țară, au fost preluate în totalitate în legile respective (Legea-cadru nr. 330/2009 și Legea-cadru nr. 284/2010).

De asemenea, ca succesiune în timp, Legea-cadru nr. 284/2010 este cea mai recentă și în acest caz constituie textul juridic în vigoare deoarece se prezumă că voința ultimă a legiuitorului este cea valabilă, ea incluzând și intenția de a abroga dispozițiile contrare (art. 39 lit. y) din lege).

Ca urmare a reglementărilor neclare, Curtea de Conturi în controalele efectuate la mai multe unități administrativ-teritoriale a stabilit prejudicii foarte mari pe anii 2011 – 2014. La acestea se adaugă majorările de întârziere până la data recuperării prejudiciului.

În plus, pentru recuperarea prejudiciului stabilit de Curtea de Conturi instituțiile publice au blocat acordarea sumelor convenite personalului neclerical pentru lunile octombrie-decembrie 2014.

Astfel în această perioadă, prin blocarea sumelor care urmează a fi transferate la unitățile de cult pentru sprijinul financiar al personalului neclerical de către instituțiile publice cărora li s-au emis dispoziții de recuperare de către instituții publice cu atribuții de control, un număr de 473 persoane nu vor mai primi salariile pentru lunile octombrie, noiembrie și decembrie. Considerăm că neplata salariilor, în condițiile în care cultele religioase recunoscute nu le pot acoperi din fonduri proprii, creează probleme sociale determinate de prevederile legale diferite de acordate a contribuțiilor pentru personalul neclerical.



Art. 72 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că, în caz de vacanță a funcției de primar, precum și în caz de suspendare din funcție a acestuia, atribuțiile ce îi sunt conferite prin prezenta lege vor fi exercitate de drept de viceprimar sau, după caz, de unul dintre viceprimari, desemnat de consiliul local cu votul secret al majorității consilierilor locali în funcție. În situația amintită, consiliul local poate delega, prin hotărâre, din rândul membrilor săi, un consilier local care va îndeplini temporar atribuțiile viceprimarului. Alin. (3) al art. 72 din Legea nr. 215/2001 reglementează situația în care sunt suspendați din funcție, în același timp, atât primarul, cât și viceprimarul, iar consiliul local delegă un consilier local care va îndeplini atât atribuțiile primarului, cât și pe cele ale viceprimarului, până la încetarea suspendării.

În prezent, stabilirea modului de salarizare a consilierilor locali care preiau atribuțiile funcțiilor de viceprimari, primari în caz de vacantare sau suspendare a funcțiilor de primar, viceprimar nu este clar reglementată. Deși consilierii locali îndeplinesc atribuțiile corespunzătoare funcției de primar sau de viceprimar, răspunzând de buna desfășurare a activității la nivelul unității administrativ-teritoriale, indemnizația acestora rămâne cea aferentă funcției de consilier local sau de viceprimar, după caz.

Constatând apariția multor cazuri în care au fost întâlnite dificultăți în preluarea atribuțiilor în situații de vacantare sau suspendare a funcțiilor de primar, viceprimar, ce afectează unități administrativ-teritoriale a căror populație însumată depășește 1,5 milioane de locuitori, este necesară adoptarea de urgență a unei reglementări în acest sens.

Deoarece activitatea primăriei, este perturbată în situația vacantării sau suspendării funcțiilor de primar, viceprimar este necesară păstrarea continuității activității autorității publice, lucru posibil doar în măsura în care consiliul local adoptă hotărâri pentru delegarea atribuțiilor în condițiile legii.

Programul Național de Dezvoltare a Infrastructurii (PNDI), a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2010 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a infrastructurii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2011, cu completările ulterioare.

Luând în considerare Acordurile încheiate cu Fondul Monetar



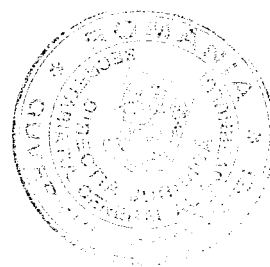
Internațional în perioada 2012-2014 și Banca Mondială cu privire la asigurarea echilibrului și stabilității economico-financiare, angajamentele României față de instituțiile finanțatoare privind implementarea unei strategii de dezvoltare coerentă și integrată a infrastructurii la nivel național și local, a priorităților prevăzute în Programul de guvernare, s-a avut în vedere închiderea PNDI.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 14/2012 pentru reglementarea unor măsuri financiare cu privire la Programul național de dezvoltare a infrastructurii a fost stopat procesul de contractare ca urmare a solicitărilor Comisiei Europene, Băncii Mondiale și ale Fondului Monetar Internațional. Până la apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2012, în cadrul PNDI, în perioada 2011-2012 au fost semnate și adjudecate 8 contracte de lucrări pentru proiectarea și execuția lucrărilor de modernizare și reabilitare a drumurilor județene și de interes local pentru perioada 2011-2020, pentru realizarea unor obiective de investiții din 13 județe.

De asemenea, în cursul anului 2012, la ședințele informale organizate la Guvernul României sub coordonarea Ministerului Finanțelor Publice s-a dispus o analiză asupra costurilor PNDI prin estimarea costurilor serviciilor realizate și/sau lucrărilor începute. S-a avut în vedere și stoparea continuării altor lucrări de execuție chiar dacă inițial au avut ordin de începere sau dispunerea începerii de lucrări la alte obiective de investiții așa cum erau prevăzute în contractele de lucrări.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2013 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2013 „Se interzice Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice să dispună executarea de lucrări de investiții noi sau în continuare în cadrul Programului național de dezvoltare a infrastructurii”.

În temeiul prevederilor legale invocate și a clauzelor contractuale, contractele încheiate între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și executanți au fost reziliate sau încheiate prin acordul părților. În urma contractelor încheiate au fost realizate 292 de proiecte tehnice din care pentru 7 obiective de investiții amplasate în județele Buzău și Vrancea a fost realizată și execuția lucrărilor, fiind în prezent finalizate și recepționate. Precizăm că, în prezent, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice deține un portofoliu de 285 de proiecte tehnice, pe care le-a decontat în totalitate.



Comisia Europeană a transmis autorităților române două avize motivate în cauzele 2014/0188 și 2012/0399 care vizează acțiunea în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2011/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 martie 2011 privind aplicarea drepturilor pacienților în cadrul asistenței medicale transfrontaliere, publicată în JOUE L 88 din 4 aprilie 2011, pag.45-65) și a Directivei 2010/41/UE a Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 180 din 15 iulie 2010, fiind indicate articolele din directive pentru care obligația României este considerată neîndeplinită.

Acțiunile se află în a doua și ultima etapă a fazei precontencioase și orice amânare a intrării în vigoare a actelor normative de transpunere crește riscul sesizării Curții. În acest context, menționăm că, potrivit jurisprudenței constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene, cauzele privind neîndeplinirea obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de transpunere sunt soluționate cu celeritate, precum, cauza C-202/09, *Comisia/Irlanda*, în care Comisia a sesizat CJUE la data de 5 iunie 2009, iar Curtea a pronunțat hotărârea sa la data de 26 noiembrie 2009, așadar în mai puțin de 6 luni.

La sesizarea Curții de Justiție a UE în cazul unei acțiuni pe necomunicare, de la prima pronunțare a hotărârii Curții se impun sancțiuni în sumă minimă forfetară de 1.710.000 euro la care se pot adăuga penalități cominatorii cuprinse între aproximativ 2.000 - 130.000 euro/zi de întârziere, de la data transmiterii avizului motivat până la data conformării de către statul român, ceea ce ar putea avea un impact important asupra bugetului de stat.

Comisia a adoptat o politică de toleranță „0” pentru cazurile de netranspunere și faptul că, potrivit jurisprudenței, un stat membru nu poate invoca, în apărare, situațiile interne pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor și nerespectarea termenelor prevăzute de normele Uniunii, precum cauzele C-191/95, *Comisia/Germania*, pct. 68; C-374/89, *Comisia/Belgia*, pct. 10; C-45/91, *Comisia/Grecia*, pct.21; C-207/94 și C-225/94, *Comisia/Grecia*, pct.11

În elaborarea prezentei ordonanțe, au fost luate, de asemenea, în considerare notelor ministrului afacerilor externe Nr. K2/2700 și Nr.



K1/161, prin care a solicitat autorităților competente adoptarea cu celeritate a actelor normative pentru transpunerea actului European.

In baza art. 2 din Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, este necesară ducerea la îndeplinire a obligațiilor României rezultate din actul aderării și din prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și din celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu.

Referitor modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit și Fondul European pentru Garantare Agricolă prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare:

Cu privire la mecanismul decontării cererilor de plată aferente proiectelor beneficiarilor privați: România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) a elaborat și transmis spre aprobare, conform Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), cu modificările și completările





ulterioare Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 (PNDR). Prin Decizia Comisiei Europene C (2008) 3831 din 16.07.2008 s-a aprobat PNDR, MADR având ca responsabilitate crearea cadrului strategic, legal și administrativ necesar punerii acestuia în aplicare.

Obiectivul global al Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 vizează creșterea competitivității agriculturii, silviculturii și dezvoltării rurale prin îmbunătățirea performanței generale a unităților de procesare și marketing a produselor agricole și forestiere printr-o mai bună utilizare a resurselor umane și factorilor de producție, promovând egalitatea de șanse, ameliorarea mediului și a spațiului rural prin sprijinirea gestionării durabile a resurselor naturale și, îmbunătățirea calității vieții în mediul rural.

Având în vedere faptul că Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 se află pe final de implementare, în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală creșterea absorbției fondurilor comunitare puse la dispoziția României.

În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a celor 2,84 miliarde euro alocați măsurilor de investiții din cadrul PNDR, până la finele anului 2015 , pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri.

În prezent, lipsa resurselor financiare, necesare asigurării contribuției private, cu care se confruntă beneficiarii privați ai proiectelor de investiții cofinanțate prin diferite măsuri din cadrul PNDR a avut impact direct asupra absorbției fondurilor comunitare, reflectată îndeosebi prin imposibilitatea acestora de a efectua cheltuieli în cadrul contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare. Această situație a apărut ca urmare a realităților economice cu care se confruntă beneficiarii privați și a imposibilității acestora de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor cofinanțate din PNDR, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic.

Având în vedere faptul că anul 2014 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, este necesară utilizarea în integralitate a fondurilor



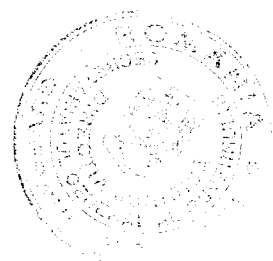
europene pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestora.

Urgența adoptării prezentului act normativ constă în evitarea pierderii finanțării europene prin dezangajarea alocării aferente măsurilor din PNDR, în contextul finalizării perioadei de programare 2007-2013, când nu se mai pot încheia contracte noi cu finanțare nerambursabilă europeană. Sumele care ar putea rezulta din rezilierea contractelor de finanțare din motivul imposibilității suportării de către beneficiarii proiectelor depuse pe măsurile din PNDR care au deja obligația asigurării cofinanțării acestora și a efortului financiar suplimentar rezultat din acoperirea tuturor cheltuielilor, inclusiv a TVA-ului, nu mai pot fi realocate pentru finanțarea unor noi contracte.

Nepromovarea proiectului de act normativ în regim de urgență poate avea drept consecință creșterea ratei de rezilieri a contractelor de finanțare prin PNDR din FEADR, cu consecințe nefavorabile atât în plan financiar pentru beneficiarii aflați în această situație ce trebuie să returneze întregul sprijin financiar acordat, în plan social prin pierderea locurilor de muncă create sau propuse a fi realizate prin proiect, precum și pierderea finanțării europene reprezentate de sumele provenite din rezilieri, IMM-urile cât și alte categorii de întreprinderi urmând a se confrunta cu situații de dificultate – insolvență sau faliment - care de asemenea nu le-ar mai permite accesarea de fonduri comunitare nerambursabile.

În concret semnalăm riscul ca, dintr-un număr de 6.440 de contracte de finanțare încheiate cu beneficiari privați, cu o valoare contractată de 6.276.198.901 lei, un număr de 4.649 contracte să fie reziliate. Aceasta va avea drept consecință, pe de o parte, nefinalizarea investițiilor ce fac obiectul acestora, urmate și de constituirea de debite pentru nerealizare – iar pe de altă parte va avea loc și o dezangajare de aproximativ 3.824.521.360 lei și practic să fie grav afectate obiectivele PNDR.

Așadar, pentru a se asigura fluxurile de numerar necesare beneficiarilor privați ai PNDR în scopul finalizării proiectelor de investiții, apare ca necesară acordarea pentru beneficiarii privați (similar măsurii reglementate pentru beneficiarii fondurilor structurale prin Ordonanța de urgență nr. 84/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență) a posibilității de a se devansa plățile, în sensul decontării contravalorii lucrărilor/serviciilor/ bunurilor achiziționate, numai în baza facturilor



prezentate la dosarul cererii de plată, dovada plății făcute de către beneficiarii privați ai contractelor de finanțare din FEADR prin PNDR 2007-2013 urmând a se face într-un termen prestabilit și cu respectarea asigurării contribuției private.

De asemenea, în vederea accelerării absorbției prin plata avansurilor pentru beneficiarii publici și privați ai PNDR 2007-2013 până la finele anului 2014, este necesară simplificarea mecanismului de acordare a avansului, în sensul acordării acestuia după prima achiziție avizată de AFIR.

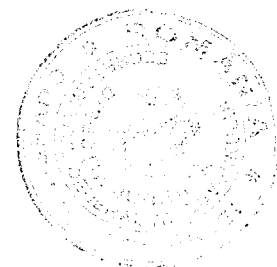
Cu privire la reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) -

Având în vedere reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 41/2014, respectiv ținând cont de prevederile art. 2 alin. (3) ale acesteia, potrivit cărora Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (numită în continuare AFIR) „se subrogă în drepturile și obligațiile ce decurg din actele interne la care Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit este parte și din actele internaționale privind activitatea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, la care este parte statul roman”, pentru unitate de termeni, apare ca necesară înlocuirea sintagmei APDRP cu AFIR în tot cuprinsul O.U.G. nr. 74/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică prevede că asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică a localității,

Scopul înființării serviciului integrat de alimentare centralizată cu energie termică este acela de a crește performanța serviciului public și de a asigura securitatea alimentării, în condiții de eficiență energetică și economică, asigurându-se totodată politici unitare de achiziții și investiții care contribuie la o potențială creștere a calității serviciului public.

Având în vedere că în prezent alimentarea cu energie termică a unor localități nu se realizează în sistem centralizat, iar centralele electrice de termoficare sunt în proprietatea unor operatori economici cu capital majoritar de stat, pentru realizarea unui sistem de alimentare centralizată cu energie termică al localității apare ca



	<p>necesar transferal de participatii ale statului la operatorii economici menționați către unitățile administrative teritoriale, în domeniul privat al acestora.</p> <p>Adoptarea de urgență de norme, pe calea ordonanței de urgență în sensul completării măsurilor ce pot fi luate de Guvern în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice reglementate de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, norme care să permit tranferul de participatii din domeniul privat al statului în domeniul privat al unității administrative teritoriale va conduce la eliminarea disfuncționalităților în producția, transportul și distribuția energiei termice, decurgând din faptul că aceste activități sunt gestionate de entități diferite. În lipsa adoptării unor asemenea măsuri pot fi consecințe negative atât în alimentarea cu energie termică cât și la nivelul costurilor suportate de consumatorii finali – populație, instituții publice, obiective socio-culturale și operatori economici</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Având în vedere cadrul normativ neclar, determinat de aplicarea evenimentelor legislative implicite la nivelul legilor cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, prezentul proiect propune exonerarea de la plată, de către instituțiile publice care trebuiau să asigure finanțarea conform art. 2 alin. (1) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a sumelor reprezentând contribuții pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară, acordate în anii 2011 – 2014, ce trebuie să le restituie, drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control.</p> <p>Totodată, se propune ca, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență să înceteze plata sumelor reprezentând contribuții pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară, pentru care Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control au constatat că au fost acordate cu crearea de prejudicii.</p> <p>Astfel, ordonatorii principali de credite au obligația de a recalcula contribuțiile pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară de care beneficiază acesta, aferente lunii în care intră în vigoare prezenta ordonanță de urgență, prin eliminarea din cuantumul acestora a drepturilor constatate a fi acordate în mod necuvenit de către Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de</p>



control.

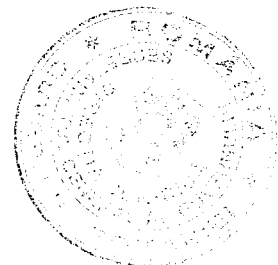
Pentru buna îndeplinire a activității și pentru aplicarea principiului echității, persoanele ce urmează să ocupe funcții declarate vacante sau suspendate și să exercite atribuțiile aleșilor locali, primari sau viceprimari, trebuie să beneficieze și de drepturile bănești de care beneficiau aceștia. Acest lucru este motivat de responsabilitățile noi ce vor fi preluate, de volumul de muncă și de răspunderea în fața legii.

Astfel, prin adoptarea actului normativ apreciem că sunt create condițiile pentru buna desfășurare a activității autorităților administrației publice locale în situația vacanței funcției de primar sau a suspendării primarului și/ sau a viceprimarului.

În prezent, pentru un număr de 473 de persoane din cadrul a șase culte religioase recunoscute din România, încadrate în unitățile aparținând cultelor religioase, precum și unitățile și instituțiile de învățământ teologic autorizate și acreditate potrivit legii, aflate în subordinea acestora și neintegrate în învățământul de stat, înfruntă riscul de excluziune socială. În vederea recuperării sumelor acordate cu titlu de contribuții de la bugetele locale pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 82/2001, ca urmare a constatărilor Curții de conturi sau a altor instituții cu atribuții de control, autoritățile administrației publice locale au luat măsura de a bloca acordarea contribuțiilor cuvenite personalului neclerical pentru lunile octombrie-decembrie 2014.

Pentru desfășurarea în bune condiții a activității la nivelul unităților administrative-teritoriale este necesar ca funcțiile de primar și viceprimar să fie asigurate și în condițiile vacanței postului, respectiv a suspendării titularului. În vederea asigurării echității între activitatea depusă de către consilierul local desemnat, în situațiile prevăzute de lege, de consiliul local, să îndeplinească funcția de primar sau de viceprimar, precum și de viceprimarul, desemnat în situațiile prevăzute de lege, de către consiliul local, să îndeplinească funcția de primar și indemnizația primită este necesar a se asigura posibilitatea indemnizării la nivelul aferent funcției îndeplinite.

În scopul valorificării proiectelor tehnice, ca și creație tehnică valabilă pentru amplasamentele pentru care este nevoie de lucrări de construcții care să ducă la dezvoltarea infrastructurii locale, se propune transmiterea în folosință cu titlu gratuit a proiectelor către autoritățile publice locale astfel încât, prin actualizarea acestora, în



conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții, să poată fi folosite și implementate cu alte surse de finanțare. Astfel, prin utilizarea acestor proiecte s-ar reduce costurile finale ale investițiilor promovate de către autoritățile administrației publice locale.

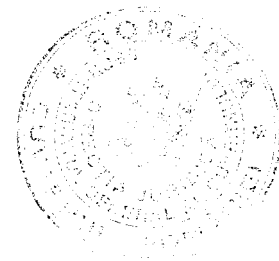
Transpunerea urgentă a directivei va crea pentru pensionarii și membrii lor de familie care au reședința pe teritoriul unui alt stat membru al UE și pentru care, conform Regulamentului (CE) nr. 883/2004 și al Regulamentului (CE) nr. 987/2009, România este responsabilă pentru rambursarea costurilor asistenței medicale, premisele beneficiarii pe teritoriul României de asistență medicală acordată în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate în aceleași condiții ca în cazul în care pensionarii și membrii lor de familie și-ar avea reședința în România.

Se va oferi astfel posibilitatea pensionarilor din sistemul public din România, care nu au reședința în România, de a beneficia în timpul șederii în statul membru competent de toate serviciile medicale, nu numai de cele devenite necesare.

Aceasta va fi o măsură tranzitorie care se va aplica până la adoptarea Regulamentului de modificare a Regulamentului 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială definite la art 27 alin. (2) prin care România va fi introdusă în anexa IV *Drepturi suplimentare pentru titularii de pensii care se introduc în statul membru competent* din Regulamentul CE nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială.

Transpunerea va oferi, totodată, garanția respectării criteriilor de obiectivitate, nediscriminare și proporționalitate cu obiectivul urmărit, în aplicarea procedurilor administrative privind accesul la asistența medicală transfrontalieră precum și privind rambursarea contravalorii asistenței medicale transfrontaliere acordate într-un alt stat membru.

În același timp, netranspunerea, în regim de urgență, a dispozițiilor Directivei 2010/41/UE conduce la continuarea nerespectării principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă, așa cum este el enunțat în Directivă, și care trebuia respectat de la împlinirea termenului limită de transpunere a directivei.



Astfel, prin prezenta ordonanță de urgență se dorește reglementarea de urgență a prezentei situații prin măsuri privind diferențele de gen în domeniul antreprenorial și de a îmbunătăți concilierea vieții private cu viața profesională și pentru a facilita exercitarea unei activități independente de către persoanele de sex feminin sau pentru a preveni sau compensa dezavantaje în cariera profesională.

România este preocupată constant pentru îndeplinirea obligațiilor care îi revin ca stat membru al Uniunii Europene iar necesitatea transpunerii acestei directive europene vizează interesul public și constituie situație de urgență extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Referitor la modificarea și completarea OUG nr.74/2009:

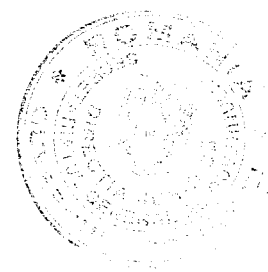
Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește modificarea și completarea cadrului legislativ în vederea adoptării unor măsuri adecvate, care să permită asigurarea fluxului financiar pentru beneficiarii privați ai FEADR prin devansarea decontării plăților aferente cheltuielilor eligibile, cu respectarea intensității contribuției proprii.

Pentru respectarea principiului egalității de tratament între categoriile de beneficiari, apare ca necesară modificarea prevederilor art. 18<sup>1</sup> alin. (1), în sensul eliminării limitării pentru beneficiarii publici a posibilității virării de către AFIR a contravalorii TVA numai după verificarea ultimei cereri de plată.

Prin introducerea articolului 18<sup>2</sup> se urmărește eficientizarea mecanismului de decontare a cererilor de plată, indiferent de numărul tranșelor de plată prezentate de beneficiarii privați ai măsurilor din PNDR 2007-2013, asigurându-se posibilitatea efectuării plăților reprezentând cheltuielile eligibile ale proiectelor de către AFIR, numai în baza documentelor justificative de tip factură și urmare verificărilor și autorizării cererii de plată, într-un cont distinct de disponibil deschis de beneficiar la unitatea teritorială a Trezoreriei Statului în raza căreia este înregistrat fiscal.

Pentru a evita riscul de dezangajare automată fondurilor, prin introducerea modificării alin. (6) al art. 20 din actul normativ în vigoare, se asigură creșterea ratei de absorbție prin plata avansurilor până la finele anului 2014 în cuantum de cca. 100 milioane euro.

Având în vedere, Decizia Curții Constituționale a României nr.



463/2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. IV alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, prin care s-a constatat neconstituționalitatea dispozițiilor art. IV alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, aprobată prin Legea nr. 3/2013, cu modificările ulterioare, se impune modificarea datei de la care se acordă indicii de corecție, luând în considerare necesitatea protejării veniturilor din pensii pentru pensionari.

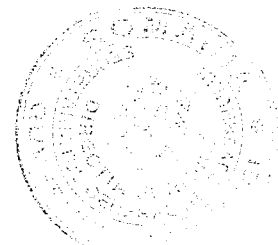
Având în vedere prevederile art. 147 din Constituția României, republicată, precum și cele ale art. 31 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările ulterioare, urmează a se modifica prevederile alin. (3) al articolul IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2013, cu modificările și completările ulterioare astfel: "(3) Drepturile de pensie, rezultate în urma aplicării indicilor de corecție prevăzuți la alin. (1), se cuvin începând cu data de 1 ianuarie 2013, în situația persoanelor prevăzute la alin. (1) lit.a) și b), respectiv de la data deschiderii drepturilor de pensie în cazul persoanelor prevăzute la alin. (1) lit. c)."

Respectând Decizia nr. 463/2014 a Curții Constituționale a României, drepturile de pensie, rezultate în urma aplicării indicilor de corecție prevăzuți la alin. (1), se cuvin începând cu data de 1 ianuarie 2013,

Promovarea prezentului proiect de act normativ are drept consecință modificarea datei de la care se acordă drepturile bănești rezultate în urma aplicării indicilor de corecție pentru categoria de pensionari înscrși la pensie în perioada 1 ianuarie 2011 – 22.01.2013 inclusiv.

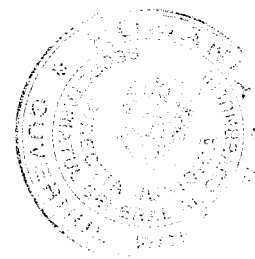
Drepturile de pensie rezultate prin aplicarea indicilor de corecție se cuvin începând cu data de 1 ianuarie 2013.

Se propune completarea prevederilor Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, astfel încât, în vederea constituirii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, astfel cum este acesta definit la art. 2 alin (1) din Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, Guvernul să poată aproba transferul cu titlu gratuit de participării deținute de stat la operatori economici, în domeniul privat al unităților administrativ teritoriale.





	Transferal se poate realiza cu respectarea unor condiții cumulative care se referă în principal la: (i) reducerea sau restructurarea arieratelor, (ii) verificarea compatibilității transferului cu normele în materie de ajutor de stat și concurență, (iii) existența unei solicitări a unității administrative teritoriale.					
3. Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a FEADR și implicit realizarea obiectivelor PAC.					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2015	2016	2017	2018	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-1.250					

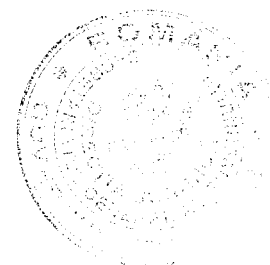


(i) contribuții de asigurări					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care</b>					
a) buget de stat, din acesta					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale					
(i) cheltuieli de					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		+90.000			
(i) cheltuieli de					
(ii) bunuri și servicii					
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>		-90.000			
a) buget de stat					
b) bugete locale					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>					
<b>7. Alte informații</b>					

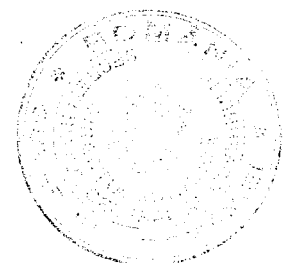
**Secțiunea a 5-a**

***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

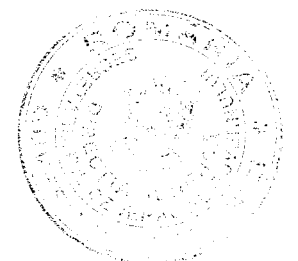
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor</b>	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
	Litera a) a alineatului (1) al articolului 2 din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare și art. 72 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și



	<p>completările ulterioare.</p> <p>Se va modifica și completa Ordinul MADR 643/2006 pentru aprobarea manualelor de proceduri ale APDRP (actualmente AFIR). se va modifica și completa Ordinul MADR nr. 16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Prezenta Ordonanță de urgență transpune art. 7 și art. 8 din Directiva 2010/41/UE a Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2010 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbații și femeile care desfășoară o activitate independentă și de abrogare a Directivei 86/613/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 180 din 15 iulie 2010, precum și art. 7, alin. (2) lit b) și art. 9 alin. (1) și (2) din Directiva 2011/24/UE a Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 privind aplicarea drepturilor pacienților în cadrul asistenței medicale transfrontaliere, publicată în JOUE L 88 din 4 martie 2011, pag.45-65.</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>In baza art. 2 din Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea</p>



	<p>Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, este necesară ducerea la îndeplinire a obligațiilor României rezultate din actul aderării și din prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și din celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 6-a</i></b> <b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b></p>	
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



<b>implicate</b>	
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1231/2014.
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

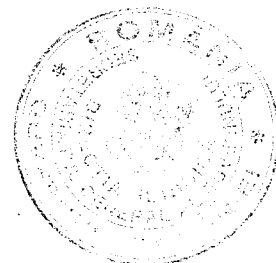


**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

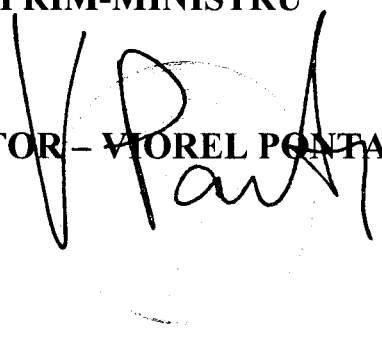
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTEA**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Victor Ponta', is written over a faint circular stamp. The signature is stylized and overlaps the text 'VICTOR - VIOREL PONTEA'.